

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ 2012-2013 ГОДА

Михаил Якушев

РИФ+КИБ 2013



Законопроекты в законодательстве, касающиеся сети Интернет, за 2012—2013 гг. (январь 2012 — март 2013)

Мониторинг законопроектов отдела стратегических разработок РАЭК

ЛЕГЕНДА	
■ Резко отрицательная. Явная угроза интернет-отрасли.	* В столбце «стадия» зеленым цветом выделены принятые законопроекты, в том числе ожидающие подписи Президента. Серым фоном выделены отклоненные или отозванные законопроекты.
■ Отрицательная. Потенциальная угроза для интернет-отрасли.	
■ Отрицательная. Возможны риски.	
■ Нейтральная	
■ Положительная	
■ Крайне положительная	
<input type="checkbox"/> Неоднозначная оценка	

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
№ 11928-6 О народном образовании http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=11928-6&02	Статья 13 посвящена электронному (в том числе дистанционному) обучению.	25.01.2012	17 октября 2012 года принято решение отклонить законопроект.	Недостаточно проработан вопрос о финансовом обеспечении учащихся техническими средствами обучения. Не предусмотрены механизмы идентификации учащегося в системе в процессе дистанционного обучения. В целом можно сказать, что слишком много положений Статьи 13 требуют раскрытия в подзаконных актах.
№ 12389-6 О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (В части установления административной ответственности за обеспечение доступа к сети подвижной связи пользователям услугами связи без полномочий от оператора связи и за предоставление недостоверной информации о гражданах (персональных данных) оператору персональных данных) http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=12389-6&02	Вносит изменения в Главу 13 «Административные правонарушения в области связи и информации». Налагает административную ответственность на недобросовестных коммерческих ЛООПДППО и продавцов индивидуальных модулей.	25.01.2012	04.09.2012 решено предложить субъекту права законодательной инициативы изменить текст законопроекта. Назначен комитет-соисполнитель (Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи)	В целом законопроект позволит более эффективно бороться с злоупотреблениями коммерческих представителей, однако эксперты отмечают, что текст Статьи 13.21 позволяет двоякое толкование, а формулировка статьи 13.111 распространяет ответственность не только на операторов связи и уполномоченных ими лиц, но на всех операторов персональных данных, что представляется неадекватным цели законопроекта.

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
№ 13204-6 О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=13204-6&02	Дополняет закон следующей статьей: «Статья 6.1. Обязанность продавца, реализующего товары, бывшие в употреблении Продавец, реализующий товар, бывший в употреблении, обязан иметь документы, содержащие информацию о товаре и сведения о бывшем собственнике, от которого продавцом принят товар для последующей реализации в соответствии с порядком перехода права собственности, предусмотренным гражданским законодательством.»	28.01.2012	12 марта 2013 года принято решение отклонить законопроект.	--
№ 17601-6 О господдержке инновационной деятельности в Российской Федерации http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=17601-6&02		09.02.2012	09.04.2012 принято решение вернуть законопроект субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы	
№ 19919-6 О внесении дополнения в Федеральный закон "Об электронной подписи" http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=19919-6&02	Предъявляет дополнительные требования к третьим лицам, наделенным удостоверяющим центром полномочиями по созданию и выдаче сертификатов ключей проверки электронных подписей от имени удостоверяющего центра.	13.02.2012	Текст переработан к первому чтению и 14.01.2013 решено разослать повторно законопроект для подготовки замечаний и предложений	Нейтральная.
№ 26529-6 О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части освобождения от уплаты государственной пошлины авторов результатов интеллектуальной деятельности при их обращении в суды общей юрисдикции и арбитражные суды)	Освобождает заинтересованных лиц (авторов результатов интеллектуальной деятельности) от уплаты пошлины при обращении в суд по Статье 1239 4 Части ГК РФ (Принудительная лицензия).	25.02.2012	Закон принят и опубликован 13.07.2012	Положительная. Возможно повышение стимулирования деятельности изобретателей.

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=26529-6&02				
<p>№ 33022-6</p> <p>О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна"</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=33022-6&02</p>	Предоставляет заявителям возможность обращаться за государственными и муниципальными услугами в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме.	07.03.2012	Закон принят и опубликован 30.07.2012	Положительная.
<p>№ 47538-6</p> <p>О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации</p> <p>Проект Гражданского Кодекса Российской Федерации</p> <p>http://www.komitet2-10.km.duma.gov.ru/site.xp/051054056124054053054.html</p>	Основной блок поправок в часть четвертую ГК РФ направлен на регулирование использования результатов интеллектуальной деятельности в интернете и иных информационно-телекоммуникационных сетях. Вводятся нормы, определяющие ответственность информационных посредников (интернет-провайдеров). Уточняется перечень случаев свободного использования произведений.	03.04.2012	Законопроект был разбит на 9 частей, принимаются по отдельности.	<p>Часть 47358-6/3, включающая статьи 150-152 ГК РФ, нуждается в значительной доработке с учетом экспертного мнения средств массовой информации. В представленной редакции налагает значительные обременения на СМИ, препятствует свободе слова и чреват злоупотреблениями. Подробнее: http://raec.ru/times/detail/2292/</p> <p>Часть 47358-6/9, включающая 4 часть ГК РФ, в текущей редакции, согласованной Комитетом ГД по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, является компромиссной и представляется оптимальной. Подробнее: http://raec.ru/times/detail/1417/</p>
<p>№ 52764-6</p> <p>О внесении изменений в Федеральный закон "О связи"</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=52764-6&02</p>	Вносит изменения в Часть 3 Статьи 64 в том, что ограничение доступа или приостановление оказания услуг связи, а также возобновление оказания таких услуг юридическим и физическим лицам осуществляется операторами связи на основании решения суда.	10.04.2012	12 марта 2012 года принято решение отклонить законопроект.	Положительная. Законопроект отменяет положение, по которому ограничение доступа к услугам связи производилось на основании «мотивированного решения в письменной форме одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности РФ»

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
<p>№ 53700-6</p> <p>О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=53700-6&02</p>	<p>Законопроект направлен на дифференциацию различных видов мошенничества. В частности, выделяются такие виды мошенничества, как мошенничество с платежными картами и мошенничество в сфере компьютерной информации.</p>	11.04.2012	Закон принят и опубликован 03.12.2012	В целом оценка положительная. Однако некоторые положения могут неоднозначно трактоваться судами в силу недостаточной точности используемых понятий.
<p>№ 81110-6</p> <p>О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "О рекламе"</p> <p>(в части рекламы алкогольной продукции)</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=81110-6&02</p>	<p>Законопроектом предусматривается, что реклама алкогольной продукции, в том числе и пива не должна размещаться на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», зарегистрированных в качестве средств массовой информации в соответствии Законом Российской Федерации от 27.12.1991 N 2124-1 «О средствах массовой информации». Инициаторы законопроекта отмечают, что ко второму чтению планируется расширение запрета рекламы алкоголя на все интернет-ресурсы.</p>	25.05.2012	Закон принят и опубликован 23.07.2012	В свете международной практики полный запрет на рекламу алкоголя видится излишним, особенно если учесть, что основная аудитория ресурсов, где рекламируется алкоголь, подпадает под международный стандарт такой рекламы. Нужно помнить и то, что обойти подобный запрет достаточно легко, а в условиях Интернета применение закона к каждому недобросовестному рекламодателю не представляется возможным. Принятие законопроекта приведет к оттоку рекламных бюджетов в зарубежные сервисы, не достигнув цели уменьшения потребления алкоголя молодежью.
<p>№ 88331-6</p> <p>О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "Об электронной подписи"</p> <p>(об особенностях правового регулирования труда работников, выполняющих работу вне места расположения работодателя)</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=88331-6&02</p>	<p>Законопроектом предлагается установить возможность использования усиленной квалифицированной электронной подписи при заключении, изменении, прекращении трудового договора. Законопроектом предлагается предусмотреть норму о том, что работник, выполняющий работу вне места расположения работодателя, распределяет свое рабочее время и время отдыха по своему усмотрению, а также, что документы, предъявляемые при поступлении на работу, представляются в электронном виде.</p>	06.06.2012	27.03.2013 закон одобрен Советом Федерации и направлен Президенту.	Законопроект отражает мнение интернет-отрасли в отношении дистанционного труда (см. Манифест «Российский Интернет в XXI веке: фриланс (самозанятость)»)

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
<p>№ 89417-6</p> <p>О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и отдельные законодательные акты Российской Федерации</p> <p>(по вопросу ограничения доступа к противоправной информации в сети Интернет)</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=89417-6&02</p>	<p>Законопроект предлагает поправки в Федеральный закон № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и исключает обязательное требование к возрастной маркировке интернет-ресурсов и фильтрацию Интернета в местах, доступных для детей. В Ст. 3 и 4 вносятся поправки в Федеральные законы № 126-ФЗ "О связи" и № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", которые предполагают установление процедуры удаления и блокировки доступа к нелегальному контенту в сети Интернет.</p>	<p>07.06.2012</p>	<p>Закон принят и опубликован 30.07.2012</p>	<p>Требования маркировки интернет-ресурсов являются технологически нереализуемыми и противоречащими успешной мировой практике. Предлагаемые поправки были сформулированы с учетом мнения Российской ассоциации электронных коммуникаций (РАЭК), и соответствуют технологическим особенностям распространения информации в Интернете. Однако предлагаемая редакция Ст. 14 неудовлетворительна, так как расширяет сферу действия закона на все места, доступные для детей.</p> <p>Статьи 3 и 4 законопроекта не согласованы с интернет-отраслью, приводимые определения неудовлетворительны, процедура блокировки ресурсов, доменных имен и сетевых адресов повлечет нарушение связности Интернета, наложит огромные финансовые затраты со стороны телеком-компаний и не достигнет поставленных законодателями целей.</p>
<p>№ 108866-6</p> <p>О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления ответственности за незаконные пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=108866-6&02</p>	<p>Проектом предлагается усилить ответственность, в том числе уголовную, в новой статье 228.5 УК РФ за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, с использованием средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая сеть «Интернет».</p>	<p>09.07.2012</p>	<p>14.03.2013 назначен комитет-соисполнитель (Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции)</p>	<p>Нечёткое разграничение объемов понятий «пропаганда» и «информация об использовании» в отношении прекурсоров, к которым относится вещества, законно используемые в повседневной деятельности, может привести к массовым привлечением к уголовной ответственности граждан, не имеющих отношения к обороту наркотических средств. В контексте быстрого развития ИКТ и отсутствия проработанных механизмов определения субъектов ответственности подобные меры также могут привести к массовым привлечением к уголовной ответственности как физических, так и юридических лиц.</p>

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
<p>№ 109392-6</p> <p>О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" и статьи 3.5 и 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях</p> <p>(в части ограничения распространения информации о несовершеннолетних лицах, пострадавших от противоправных действий)</p> <p>НАЗВАНИЕ КО ВТОРОМУ/ТРЕТЬЕМУ ЧТЕНИЮ</p> <p>О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части ограничения распространения информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия)</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=151763-6&O2</p>	<p>Проект вводит полный запрет на распространение в СМИ информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации о несовершеннолетних, пострадавших от противоправных действий.</p> <p>Дополнением нового пункта «г» к статье 15.1 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» предлагается внесение «информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), распространение которой запрещено федеральными законами;» в реестр запрещённой информации.</p>	<p>10.07.2012</p>	<p>27 марта 2013 года закон одобрен и направлен Президенту РФ</p>	<p>Заявленные в пояснительной записке цели и предлагаемые законопроектом средства реализации этих целей не соответствуют друг другу. Так, указанная в записке цель запрещения распространения информации об определенных видах противоправных действий (половой неприкосновенности) в законопроекте экстраполируется на все виды правонарушений (грабежи, избиения, похищения и т.п.). Появившиеся же поправки в №149-ФЗ и №436-ФЗ никак не обоснованы и пояснений не имеют.</p> <p>Абзац 4 ст.41 Закона «О средствах массовой информации» в настоящее время уже содержит запрет на распространение в СМИ информации, прямо или косвенно указывающей на личность несовершеннолетнего, признанного потерпевшим, без его согласия или согласия его законных представителей.</p> <p>Предложенные поправки в ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред из здоровью и развитию» считаем излишними, поскольку данный закон регулирует отношения, связанные с защитой детей (неопределенного круга лиц) от опасной для их развития информации, а предложенные поправки направлены на защиту интересов определенных лиц (сохранение конфиденциальности), при этом признание информации причиняющей вред исключает возможность её распространения в соответствующих изданиях в случаях, когда имеется соответствующее согласие.</p> <p>Также считаем необоснованно высокими предлагаемые в законопроекте размеры штрафов (до 1 млн. рублей):</p>

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
				применение такой ответственности разорит многие региональные средства массовой информации. Официальная позиция: http://raec.ru/times/detail/2415/
№ 110533-6 О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=110533-6&O2	Аналогично № 108866-6, с еще большими диапазоном правонарушений и степенями административной и уголовной ответственности.	11.07.2012	17.09.2012 законопроект включен в примерную программу.	Аналогично № 108866-6.
№ 112058-6 О внесении изменения в статью 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части уточнения состава административного правонарушения)	В законопроекте предлагается установить административную ответственность лиц, предоставляющих доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", в местах, доступных для детей, за неприменение административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей в таких местах от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.	16.07.2012	Закон принят и опубликован 26.02.2013	Требуется уточнения в связи с принятыми поправками и разъяснениями к №436-ФЗ. В частности, требует уточнения субъектный состав, на который распространяется норма и понятие «место, доступное для детей». Без указанных уточнений правоприменение нормы может быть очень разнообразным и, с высокой степенью вероятности, некорректной.
№ 113185-6 О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=113185-6&O2	Законопроектом предусмотрено закрепление в уголовном законодательстве понятий «порнографические материалы и предметы», «материалы или предметы с порнографическими изображениями несовершеннолетних», расширение перечня уголовно-наказуемых деяний в сфере сексуальной эксплуатации детей путем установления уголовной ответственности за хранение, перемещение материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних через Государственную границу Российской Федерации без цели их распространения, публичной демонстрации или рекламирования.	17.07.2012	18.02.2013 предложено перенести рассмотрение законопроекта.	Юридическая техника, используемая авторами, нуждается в доработке. Так как речь идет об уголовной ответственности, то квалифицирующие признаки должны быть максимально четкими.

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
<p>№ 151763-6</p> <p>О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=151763-6&O2</p>	<p>Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" определениями "торговля детьми" и "эксплуатация детей", положением об отнесении юридических лиц к субъектам ответственности за нарушение прав и законных интересов ребенка, а также новой статьей 142 "Меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей". Также законопроектом вводятся новые составы административных правонарушений в КоАП — "Создание юридическим лицом условий для торговли детьми или эксплуатации детей" (статья 6.19) и "Изготовление юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и их оборот" (статья 6.20).</p>	13.10.2012	27 марта 2013 года закон одобрен и направлен Президенту РФ	<p>Отдельные положения законопроекта представляются дублирующими нормами, которые уже регламентированы действующим законодательством Российской Федерации. Отдельные термины законопроекта представляются недостаточно определенными, в частности, "оказание услуг, содействующих осуществлению эксплуатации или торговли детьми". Полагаем необходимым введение ограничения ответственности информационных посредников за информацию третьих лиц, распространение которой ограничивается или запрещается федеральными законами. Подробнее: http://raec.ru/times/detail/2242/</p>
<p>№ 159234-6</p> <p>О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях</p> <p>(об установлении административной ответственности за изготовление или распространение продукции средства массовой информации, содержащей нецензурную брань)</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=159234-6&O2</p>	<p>Статью 13.21. Кодекса предлагается дополнить частью третьей, предусматривающей ответственность за изготовление или распространение продукции средства массовой информации, содержащей нецензурную брань, в виде штрафа, максимальный размер которого составляет 200 000 руб. на юридических лиц.</p>	24.10.2012	27 марта 2013 года закон одобрен и направлен Президенту РФ	<p>Ввиду отсутствия законодательного ограничения ответственности сетевых изданий за пользовательский контент законопроект представляется потенциально опасным в текущей редакции.</p> <p>Кроме того, не определено понятие «распространение», в том числе в сети Интернет, что позволяет использовать данные нормы расширительно.</p>
<p>№ 177445-6</p> <p>О внесении изменений в Федеральный закон "О средствах массовой информации"</p> <p>(в части повышения открытости деятельности средств массовой информации, получающих финансовую и иную поддержку из иностранных источников)</p>	<p>Законопроектом предлагается дать определение средствам массовой информации, получающим поддержку из иностранных источников (в объемах более 50 процентов от доходов организации) и которое участвует в освещении политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, средство массовой информации – иностранный агент.</p>	23.11.2012	23 января 2013 года было принято решение предложить принять законопроект к рассмотрению	<p>Законопроект вызывает сомнения в конституционности. Принятие проекта чревато выдавливанием СМИ из легального правового поля.</p>

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=177445-6&O2				
<p>№ 179182-6</p> <p>О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"</p> <p>(в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по учреждению официального интернет-портала органов государственной власти субъектов Российской Федерации)</p>	<p>Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 38 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предоставив субъектам РФ право официального опубликования нормативных правовых актов субъектов альтернативно в печатном органе, учрежденном органами государственной власти субъектов РФ или в сети «Интернет» на официальном информационном Интернет-портале органов государственной власти субъектов Российской Федерации.</p>	27.11.2012	Принят в первом чтении.	Законопроект делает законотворческую деятельность субъектов Российской Федерации более открытой.
<p>№ 180132-6</p> <p>О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации"</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=180132-6&O2</p>	<p>Законопроектом предлагается создать при органе исполнительной власти, уполномоченном осуществлять государственную поддержку кинематографии, Государственную комиссию по кинематографии (далее Комиссию) из лиц творческих профессий, в том числе историков, юристов и иных, имеющих возможность проводить экспертизу кинопроекта (комплект документов, на основании которых принимается решение о государственном финансировании производства национального фильма) на его соответствие жанру, историческим фактам, а также моральным, этическим и культурным аспектам.</p>	29.11.2012	21 января 2013 года было принято решение вернуть законопроект субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы	Антиконституционный законопроект.
<p>№ 181232-6</p> <p>О внесении изменений в статью 39 Федерального закона "О национальной платежной системе"</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=181232-6&O2</p>	<p>Предлагает отсрочить вступление в силу положений статьи 9 Закона №-161-ФЗ («Порядок использования электронных средств платежа») на 2 года. Проблема связана с отсутствием у крупнейших банков, в частности у Банка ВТБ 24, возможности реализации указанных требований Закона № 161-ФЗ.</p>	30.11.2012	17 декабря 2012 года было принято решение снять законопроект с рассмотрения Государственной Думы в связи с отзывом субъектом	--

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
<p>№ 181797-6</p> <p>О внесении изменения в Федеральный закон "Об электронной подписи"</p> <p>(в части изменения перечня органов государственной власти, использующих электронные подписи)</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=181797-6&O2</p>	<p>Предлагается ввести норму, предусматривающую, что Правительством Российской Федерации устанавливаются виды электронных подписей, порядок их использования, а также требования об обеспечении совместимости средств электронных подписей, используемых при организации электронного взаимодействия между органами государственной (не только исполнительной) ветви власти и органами местного самоуправления.</p>	03.12.2012	14 января 2013 года было принято решение назначить ответственный комитет; представить отзывы, предложения и замечания к законопроекту; подготовить законопроект к рассмотрению Государственной Думой	Использование средств электронной идентификации при взаимодействии между всеми органами государственной власти следует признать позитивным изменением.
<p>№ 181992-6</p> <p>О внесении изменений в Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" в связи с размещением государственными органами информации о своей деятельности в сети "Интернет" в форме открытых данных</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=181992-6&O2</p>	<p>Определят понятие размещения государственными органами информации о своей деятельности в сети «Интернет» в форме открытых данных. Определят порядок установления общих требований к машиночитаемому формату информации, размещаемой в форме открытых данных.</p>	03.12.2012	15 января 2013 года было принято решение принять законопроект в первом чтении; представить поправки к законопроекту	Открытые данные на сегодняшний день являются одним из самых динамичных и перспективных стратегических направлений для правительств различных стран, как с развитой экономикой, так и развивающихся, как показывают ряд независимых международных исследований. Адекватное использование накапливаемых данных и предоставление их в универсальном формате обмена позволяют повысить информированность общества и участников рынка, уменьшить коррупционный потенциал, нивелировать перекрывающие затраты на обработку и анализ данных, укрепить общественные связи, стимулировать динамику рынков и повысить эффективность работы государства.
<p>№ 183066-6</p> <p>О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ (в части возложения расходов по депортации иностранных граждан на недобросовестных работодателей)</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=183066-6&O2</p>	<p>Предлагает возложить материальную ответственность по депортации нелегальных иммигрантов на недобросовестных работодателей, при работе на которых был выявлен факт нарушения законодательства о правовом положении иностранных граждан в РФ.</p>	04.12.2012	20 марта 2013 года принято решение отклонить законопроект.	В целом одобряя модернизацию законодательства о мигрантах, считаем необходимым уточнить норму и возлагать финансовое бремя депортации на «фактического работодателя, принявшего соответствующего иностранного гражданина с нарушением законодательства».

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
<p>№ 185938-6</p> <p>О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона "О национальной платежной системе"</p> <p>(в части совершенствования регулирования особенностей осуществления перевода электронных денежных средств)</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=185938-6&O2</p>	<p>Приравнивает электронные деньги к другим электронным платежным средствам, таким, как пластиковые карты.</p>	07.12.2012	<p>24 января 2013 года было принято решение назначить ответственный комитет; представить отзывы, предложения и замечания к законопроекту; подготовить законопроект к рассмотрению Государственной Думой; включить законопроект в примерную программу</p>	<p>Устранение правовой неопределенности электронных денег является позитивной мерой в развитии электронных платежных средств.</p>
<p>№ 190238-6</p> <p>О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О государственном языке Российской Федерации" и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка"</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=190238-6&O2</p>	<p>Вводится запрещающая норма о том, что в выпускаемых на русском языке как государственным языке Российской Федерации продукции общероссийских, региональных и муниципальных организаций телерадиовещания, организаций кинематографии, редакций общероссийских, региональных и муниципальных периодических печатных изданий, книгах и иной информационной продукции, а также при проведении театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий не допускается использование нецензурной брани.</p> <p>Законопроект предполагает внесение взаимосвязанных изменений в Федеральные законы «О государственном языке Российской Федерации» и «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации», а также в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>	14.12.2012	<p>21 января 2013 года было принято решение назначить ответственный комитет; представить отзывы, предложения и замечания к законопроекту; подготовить законопроект к рассмотрению Государственной Думой; включить законопроект в примерную программу</p>	<p>Ввиду потенциально возможного расширительного толкования норм законопроект представляется коррупциогенным и чреват злоупотреблениями на местах, особенно с учетом предлагаемых размеров штрафов.</p>
<p>№ 195313-6</p> <p>О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации</p>	<p>Предлагается обязать все средства массовой информации во всех упоминаниях депутатов Государственной Думы указывать партийную принадлежность депутата.</p>	21.12.2012	<p>Внесение законопроекта в Государственную Думу (прохождение законопроекта у Председателя ГД)</p>	<p>Накладывает на СМИ излишние обязательства.</p>

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=195313-6&O2				
<p>№ 202110-6</p> <p>О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части совершенствования порядка привлечения иностранных работников к трудовой деятельности</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=202110-6&O2</p>	Устанавливает отдельные ограничения для привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных работников в качестве высококвалифицированных специалистов в сфере розничной торговли товарами народного потребления, а также в целях совершенствования механизмов формирования квот на привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства и для оптимизации порядка определения допустимой доли иностранных работников, используемых в различных отраслях отечественной экономики.	10.01.2013	Принят в первом чтении.	Нейтральная оценка.
<p>№ 205144-6</p> <p>О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"</p> <p>(в части использования федеральной государственной системы "Государственная электронная почтовая система" при рассмотрении обращений граждан)</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=205144-6&O2</p>	Предусматривается направление обращений граждан в государственные органы, муниципальные органы, организации, должностным лицам и получения ответов на такие обращения в форме электронных документов с использованием федеральной информационной системы «Государственная электронная почтовая система» в составе инфраструктуры госуслуг.	14.01.2013	25 января 2013 года было принято решение предложить вернуть законопроект субъекту права законодательной инициативы	В целом положительная оценка, во многом успешность предлагаемых изменений зависит от конкретной реализации органами исполнительной власти.
<p>№ 205146-6</p> <p>О внесении изменений в Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=205146-6&O2</p>	Законопроектом предлагается внести ряд изменений в Закон № 8-ФЗ, в частности: 1) определить единые требования к официальным сайтам государственных органов и органов местного самоуправления; 2) установить право создания гос.органами и органами местного самоуправления своих официальных сайтов посредством единой платформы; 3) определить понятие единой платформы; 4) определить принципы функционирования единой платформы.	14.01.2013	ГПУ отправило законопроект на согласование с Правительством.	Законопроект позволит повысить прозрачность и качество работы информационных систем государственных органов.

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
<p>№ 212605-6</p> <p>О внесении изменений в Федеральный закон "Об Общественной палате Российской Федерации"</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=212605-6&O2</p>	<p>В законопроекте предполагается, что Общественная палата будет состоять из 166 членов (ранее 126). Новая модель формирования палаты предлагает параллельное формирование трех равнозначных групп: представителей региональных общественных палат, которые составят половину от общего числа членов (83 чел., ранее — 42); членов палаты, утвержденных указом Президента Российской Федерации (40 чел., ранее — 42); представителей общероссийских общественных объединений, прошедших в палату по итогам интернет-голосования (43 чел., ранее — 42).</p>	28.01.2013	19.03.2013 законопроект принят в первом чтении.	С учетом повышения роли общественного обсуждения законопроектов представляется нецелесообразным вдвое увеличивать долю региональных представителей в противовес представителям общественных организаций.
<p>№ 214875-6</p> <p>О внесении изменения в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности"</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=214875-6&O2</p>	<p>Предполагает наделить Банк России по согласованию с Правительством Российской Федерации правом устанавливать для кредитных организаций с иностранными инвестициями ограничения на осуществление банковских операций, если в соответствующих иностранных государствах в отношении банков с российскими инвестициями и филиалов российских банков применяются ограничения в их создании и деятельности.</p>	31.01.2013	11.02.2013 законопроект включен в примерную программу.	Нейтральная оценка.
<p>№ 216115-6</p> <p>О внесении изменений в статью 26.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=216115-6&O2</p>	<p>В законопроекте предлагается по аналогии с ГПК РФ и АПК РФ дополнить статью 26.2 КоАП таким видом доказательств, как аудио- и видеозаписи, материалы фото- и киносъемки, иные носители информации, в том числе в цифровой форме.</p>	04.02.2013	14 марта законопроект включен в примерную программу	Техническое приведение законодательных актов в соответствие.
<p>№ 217688-6</p> <p>О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=217688-6&O2</p>	<p>Проектом предлагается установить уголовную ответственность за изготовление, приобретение, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть "Интернет"), хранение, в том числе на носителях компьютерной информации, и (или) перемещение через Государственную границу Российской Федерации материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних без цели распространения, публичной демон-</p>	06.02.2013	25 марта 2013 года законопроект принят к рассмотрению.	Законопроект представляется потенциально опасным в отсутствие законодательного ограничения ответственности информационных посредников и туманности трактовки понятия «распространения» в отношении сети Интернет.

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
	страции или рекламирования, то есть для личного использования.			
<p>№ 217502-6</p> <p>О кинематографии в Российской Федерации</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=217502-6&02</p>	<p>Статьей 16 законопроекта предлагается ввести ограничения как на прокат, так и на показ иностранных фильмов в России в размере не более 20 процентов от числа всех фильмов. Статьей 12 законопроекта предлагается установить запрет на производство на территории Российской Федерации иностранных фильмов.</p> <p>В законопроекте расширен перечень сцен, наличие которых в фильме, дает основания для отказа в регистрации фильма, а, следовательно, показа и проката. В частности в перечень добавлены сцены курения, сцены употребления несовершеннолетними спиртных напитков, в том числе пива и напитков, изготавливаемых на его основе.</p>	06.02.2013	18 марта 2013 года было принято решение вернуть законопроект субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента ГД	Предлагаемые меры представляются сомнительными в способности подержать отечественных кинопроизводителей. При этом несомненно пострадают прокатчики фильмов. Кроме того, вызывает опасения возможные коллизии, связанные с неприменимостью ряда традиционных определений, связанных с кинопрокатом, к интернет-показам.
<p>№ 217456-6</p> <p>О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях и статью 6-1 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации"</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=217456-6&02</p>	Законопроектом предлагается ввести административную ответственность за уклонение демонстраторов фильмов от регистрации в единой федеральной автоматизированной системе сведений о показе фильмов в кинотеатрах.	06.02.2013	14 марта законопроект включен в примерную программу	Несмотря на несомненные плюсы повышения полноты статистических данных, законопроект является потенциально опасным в отсутствие четкого понимания сути правоотношений при демонстрации фильмов с помощью сети Интернет и с учетом неприменимости ряда традиционных определений, связанных с кинопрокатом, к интернет-показам.
<p>№ 219892-6</p> <p>О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре"</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=219892-6&02</p>	Согласно законопроекту организации, проводящие культурно-зрелищное мероприятие, которое может быть в виде концерта, публичной лекции, спектакля, циркового представления и иного вида художественно-исполнительного творчества артистов и творческих коллективов, исполняющих произведения с текстом или без текста в сочетании с декламационными, хореографическими, танцевальными и другими способами выражения творчества, — должны иметь банковскую гарантию в размере не менее ста пятидесяти миллионов рублей.	11.02.2013	12 февраля 2013 года направлен в Комитет Государственной Думы по культуре	Законопроект в текущей редакции уничтожит рынок культурно-зрелищных мероприятий в России.

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
<p>№ 219743-6</p> <p>О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=219743-6&02</p>	<p>Законопроект предусматривает обеспечение в зданиях образовательных организаций высшего образования беспроводного доступа к сети «Интернет» по стандартам серии IEEE 802.11 (Wi-Fi). При этом финансирование процесса оснащения образовательных организаций высшего образования предлагается осуществлять из средств, полученных указанными образовательными организациями от приносящей доход деятельности и из внебюджетных источников.</p>	<p>11.02.2013</p>	<p>20 марта 2013 года законопроект принят к рассмотрению</p>	<p>Доступность беспроводного Интернета в образовательных учреждениях следует однозначно расценить как положительный шаг на пути обеспечения широких слоев населения знаниями, однако предложенный механизм финансирования не учитывает регионального градиента благосостояния российских учебных учреждений. Кроме того, необходимо согласование обеспечения безопасности сетей с профильными ведомствами (ФСБ, ФСТЭК).</p>
<p>№ 227062-6</p> <p>О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном языке Российской Федерации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части защиты русского языка</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=227062-6&02</p>	<p>Законопроектом предусмотрена ответственность за нарушение норм современного русского языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации, в том числе совершенное путем использования иностранных слов и выражений, не соответствующих нормам русского литературного языка и имеющих общеупотребительные аналоги в русском литературном языке, в случаях публичного распространения информации на государственном языке Российской Федерации, вне зависимости от целей и формы такого распространения, - в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.</p>	<p>21.02.2013</p>	<p>21 марта 2013 года законопроект включен в примерную программу</p>	<p>Ввиду потенциально возможного расширительного толкования норм законопроекта представляется коррупциогенным и чреват злоупотреблениями на местах, особенно с учетом предлагаемых размеров штрафов.</p>

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
<p>№ 231833-6</p> <p>О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию"</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=231833-6&02</p>	<p>Законопроектом предлагается дополнить статью 14 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Предусматривается, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и непосредственно заключающий договор об оказании услуг доступа с абонентом, до или после заключения договора об оказании этих услуг связи должен проинформировать абонента в письменной форме о доступности на возмездной или безвозмездной основах систем родительского контроля. При этом предусматривается положение, согласно которому системы родительского контроля могут быть предоставлены как оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и непосредственно заключающим договор об оказании услуг доступа с абонентом, так и иным лицом или организацией.</p>	28.02.2013	25 марта 2013 года законопроект принят к рассмотрению.	<p>Законопроект является калькой с одного из пунктов законодательства США с заменой ряда терминов («интерактивного сервис-провайдера» на оператора связи, «момента заключения договора» на «до или после заключения договора», «в сочтенной им подобающей форме» на «письменной форме», «коммерческой услуги» на «возмездную или безвозмездную основу») и добавлением пункта об иных лицах, предоставляющих системы родительского контроля. Отсутствует определение «система родительского контроля». Накладываются дополнительные и избыточные обязательства на операторов связи по рассылке всем абонентам письменных уведомлений. Легитимизируется незаконная (http://raec.ru/times/detail/2246/) инициатива Лиги безопасного интернета по белым спискам.</p>
<p>№ 231272-6</p> <p>О внесении изменений в Федеральный закон "О связи"</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=231272-6&02</p>	<p>Законопроектом Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по установлению порядка использования на территории Российской Федерации иностранных спутниковых систем (сетей связи)</p>	28.02.2013	21 марта 2013 года законопроект включен в примерную программу	<p>Возвращение законопроекта зависит от конкретных формулировок в предусматриваемом порядке использования иностранных спутниковых сетей, устанавливаемом Правительством РФ. Возможны риски, связанные с фильтрацией спутникового интернет-трафика и дискриминацией иностранных систем позиционирования.</p>
<p>№ 232608-6</p> <p>О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=232608-</p>	<p>Законопроектом расширяется перечень адресатов обращений, которые обязаны рассматривать поступившие обращения и давать на них ответы — государственные корпорации и государственные компании, государственные, муниципальные и общественные организации, коммерческие организации с участием государства и муниципальных образований, иные организации независимо от организационно-правовых форм и форм</p>	01.03.2013	4 марта 2013 года направлен в Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций	<p>В соответствии со статьёй 1 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе, а также свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора. Возложение на организации несвойственных обязанностей приведет к необоснованному обременению и ограничению</p>

законопроект	суть	дата внесения	стадия	оценка
6&02	<p>собственности.</p>			<p>свободы деятельности организаций.</p> <p>Граждане имеют право на запрос в органы государственной власти, так как финансирование госорганов осуществляется на деньги налогоплательщиков. Бизнес-структуры и общественные организации не имеют таких обязательств перед гражданами, а значит не имеют и обязанности отвечать на какие-либо запросы со стороны граждан.</p>
<p>№ 238046-6</p> <p>О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "О рекламе"</p> <p>http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=238046-6&02</p>	<p>Вводит ограничения по времени и сути рекламы в детских и образовательных передачах. В частности, запрещает в таких передачах рекламу товаров, продажа которых осуществляется дистанционным способом.</p>	<p>12.03.2013</p>	<p>13 марта 2013 года направлен в Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству</p>	<p>Необоснованным является запрет рекламы всех товаров при продаже дистанционным способом.</p>

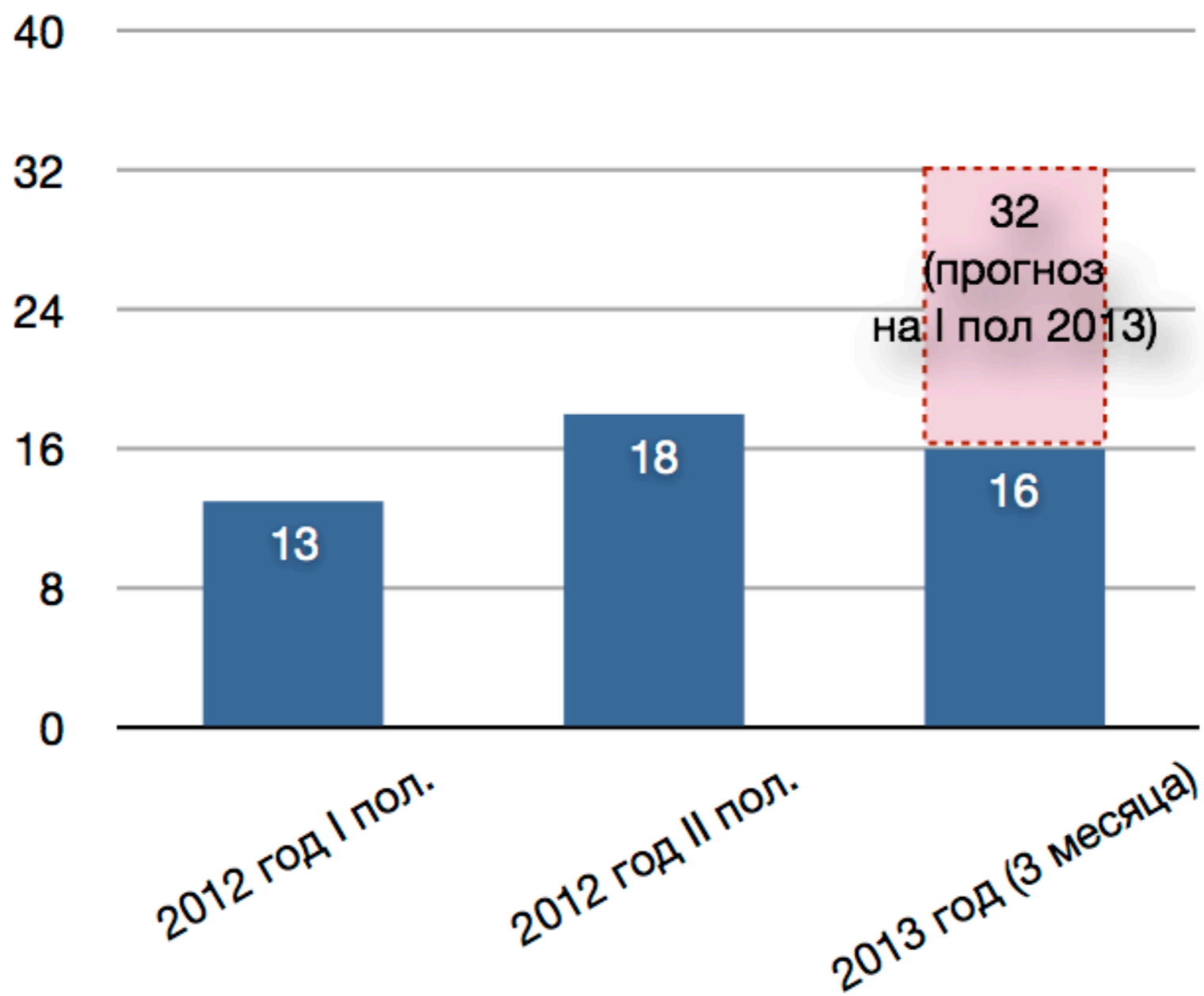
СТАТИСТИКА ЗА ПЕРИОД 2012-2013

На базе [регулярного мониторинга законотворческих инициатив](#) в интернет-сфере, проводимого в период 2012-2013 гг., отделом стратегических разработок РАЭК был проведен [комплексный аудит законодательного поля](#) и подготовлена правовая аналитика за указанный период. Материалы включают в себя ссылки на законопроекты, их описание, оценку экспертами РАЭК, статус на начало апреля 2013-го года.

Также была проведена общая статистическая обработка полученных данных. Законопроекты были сегментированы по времени внесения (первая половина 2012 года, вторая половина 2012 года, первый квартал 2013 года), оценке экспертами отрасли (отрицательная, нейтральная, положительная), статусу (принят, отклонен/отозван, на рассмотрении).

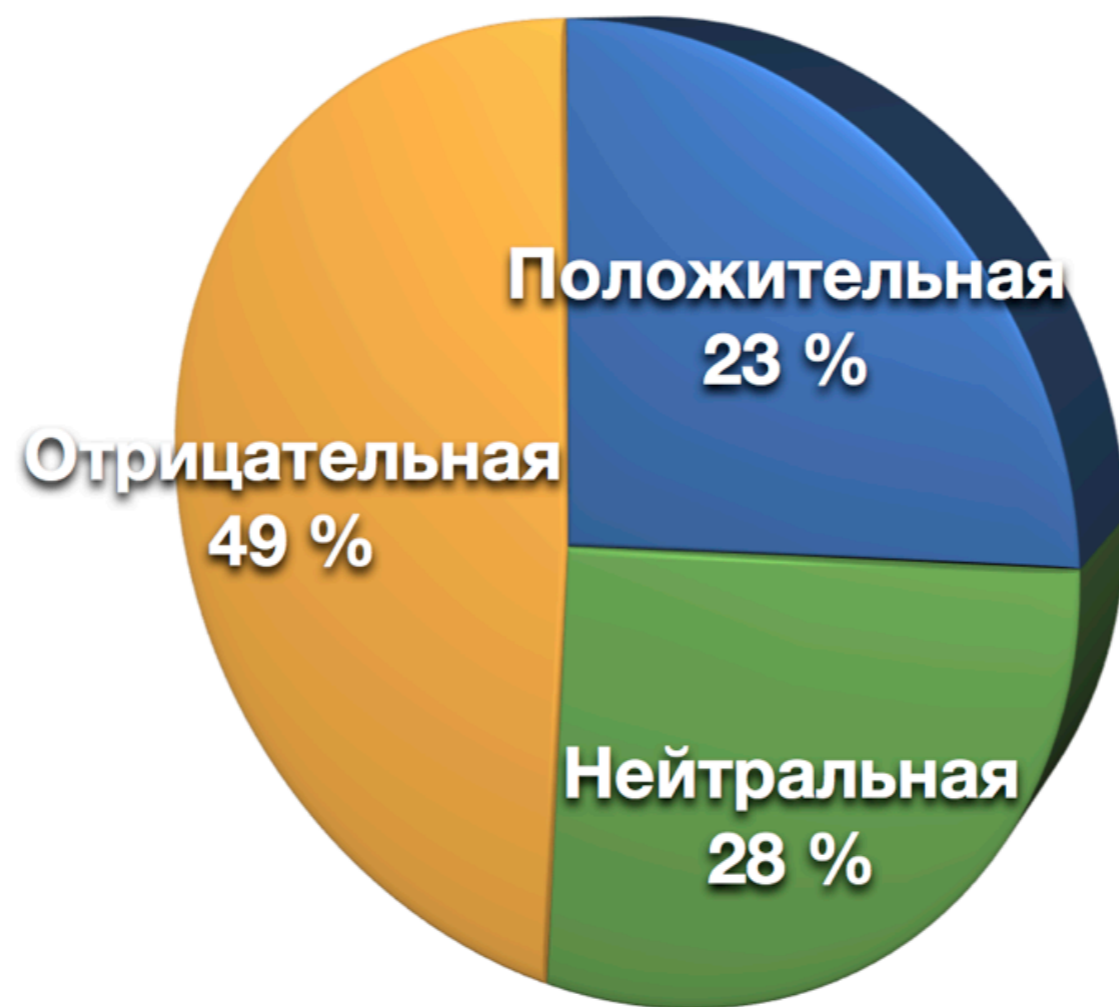
СТАТИСТИКА ЗА ПЕРИОД 2012-2013

Динамика внесения законопроектов в ГД

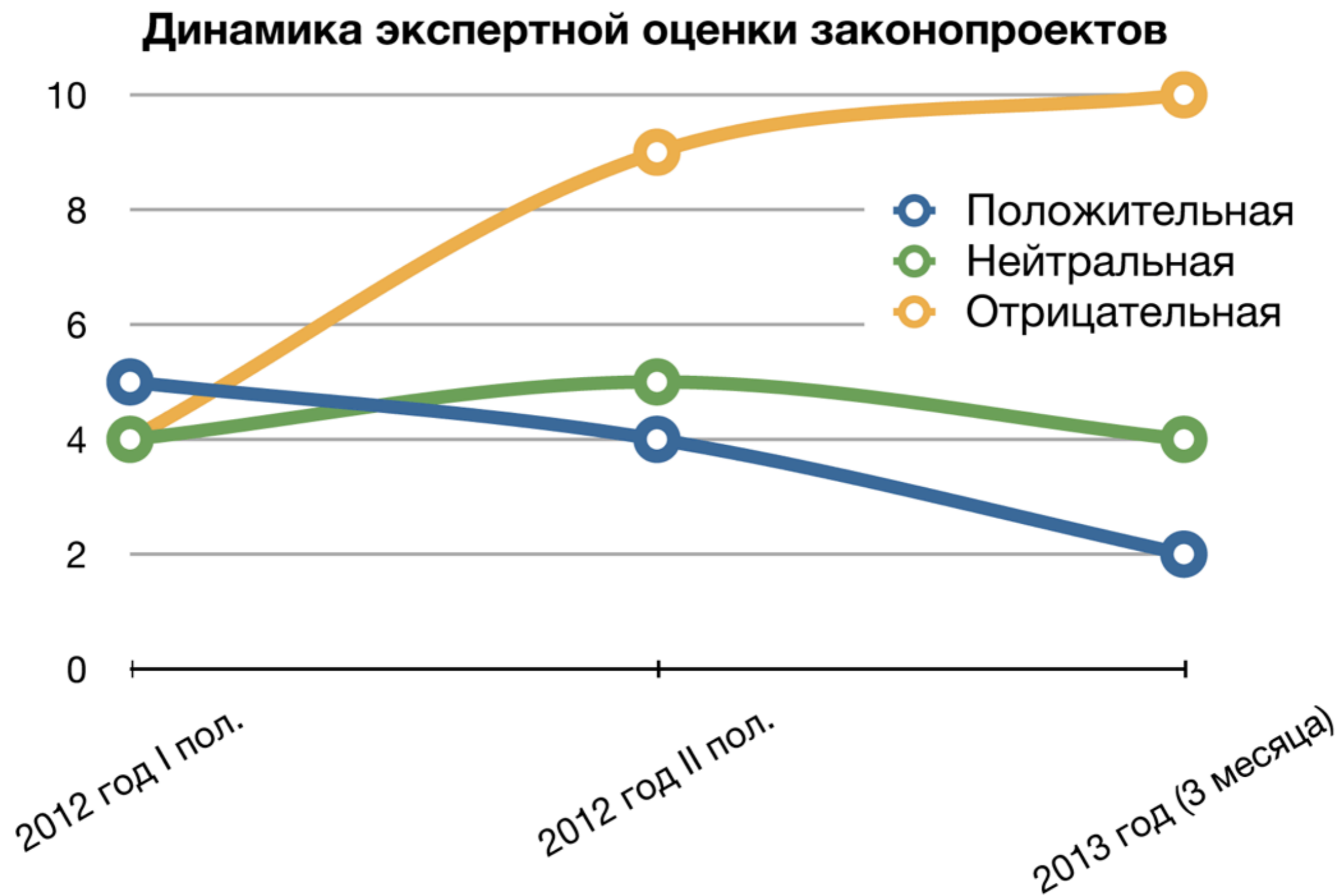


СТАТИСТИКА ЗА ПЕРИОД 2012-2013

Законопроекты по оценке за период 2012-2013



СТАТИСТИКА ЗА ПЕРИОД 2012-2013



ИНИЦИАТИВЫ

- Законопроект Минкульта о пресечении нарушений интеллектуальных прав в Интернете
- Концепция регулирования правоотношений, возникающих в связи с использованием сети Интернет
- Законопроект о спаме — поправки в закон «О связи» (Минсвязь)
- Ограничение ответственности СМИ (и информационных посредников) за пользовательский контент

СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!

